

ПРИМЉЕНО: 22.10.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Странка слободе и правде
22. октобра 2024. године
Београд

| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност |
|-----------|-------------|--------|----------|
| 01 | 011-2446/24 | | |

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

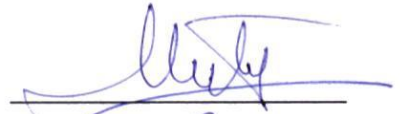
На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА** са предлогом да се узме у претрес.

За представника предлагача одређује се народна посланица Мила Поповић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

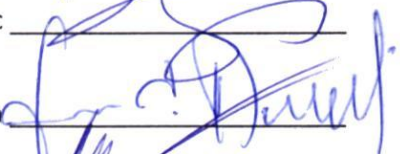
Мариника Тепић



Драган Ђилас



Горан Петровић



Пеђа Митровић




Борко Стефановић



Јелена Милошевић



Ирена Живковић



Јелена Спирић



Жељко Веселиновић



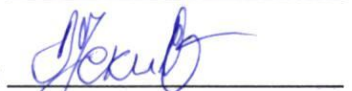
Соња Пернат



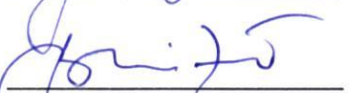
Душан Никезић



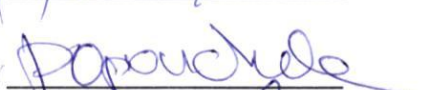
Далибор Јекић



Бранко Миљуш



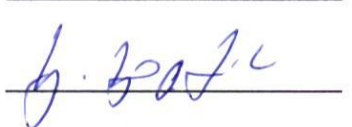
Мила Поповић



Татјана Пашић



Ђорђе Ђорђевић



**ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК
ГРАЂАНА**

Члан 1.

У Закону о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - одлука УС, 7/2012, 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013, 47/2013, 48/2013, 108/2013, 6/2014, 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015, 112/2015, 5/2016, 7/2017, 113/2017, 7/2018, 95/2018, 4/2019, 86/2019, 5/2020, 153/2020, 156/2020, 6/2021, 44/2021, 118/2021, 132/2021 и 10/2022) (у даљем тексту: Закон) члан 83. мења се и гласи:

Члан 83.

Обвезник пореза на добитке од игара на срећу је физичко лице које оствари добитак од игара које се сматрају играма на срећу у смислу закона којим се уређују игре на срећу.

Опорезиви приход за добитке од игара на срећу представља сваки појединачни добитак од игара на срећу, осим оних који су ослобођени овим законом.

Ако се добитак састоји од ствари и права, опорезиви приход из става 2. овог члана представља тржишна вредност ствари или права у моменту када је добитак остварен.

Порез на добитке од игара на срећу не плаћа се на појединачно остварен добитак из ст. 2. и 3. овог члана, до износа од 10.000 динара.

Члан 2.

Ове измене и допуне Закона ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана је у члану 97, став 1. тачка б) Устава Републике Србије којим се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката и порески систем.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Имајући у виду:

1. Повећан број зависника од патолошког коцкања, где се помера граница зависника од коцке на млађе пунолетнике,
2. Негативан утицај кладионичарске индустрије на развој малолетника,
3. Чињеницу да клађење постаје „начин живота“ и да се у кладионицама окупљају млади,
4. Да се кладионице и играчнице рекламирају коришћењем термина „игра“, „забава“, и сличним речима које наводе млађу популацију на коцкање и клађење, а реч је о пороку,
5. Да кладионице и играчнице немају регулисан начин рекламирања и да често ради привлачења користе неонска светла,
6. Кладионице и играчнице користе и имају затамљене излоге како би лица у објекту изгубила појам о времену које је утрошено на овај порок,
7. Да се услед патолошког клађења и коцкања, зависници често задужују, а услед немогућности да отплате дугове неретко врше и кривична дела, а све то доводи до уништавања породице и у најгорим случајевима до суицида зависника,
8. Да се кладионице и играчнице, у великом броју случајева, ни не придржавају законских ограничења у смислу удаљености од школа (200м), па ни међусобне удаљености (100м) и да често на својим изложима немају упозорење које је одређено законским прописима,
9. да се припраћивачи игара на срећу рекламирају на игралиштима, спортским теренима намењеним деци,
10. Чињеницу да кладионице и играчнице представљају ризик за јавно здравље, с обзиром на то да порок коцкања доводи до озбиљних психолошких и социјалних проблема међу младима, као и да оптерећује систем социјалне и здравствене заштите,
11. Неадекватну контролу приступа кладионицама и играчницама малолетним лицима, чиме се занемарују постојећи закони и прописане мере заштите младих,
12. Финансијску нестабилност коју коцкање доноси појединцима и њиховим породицама, што резултира падом животног стандарда и немогућношћу испуњавања основних животних потреба,

13. Драматичан раст прихода сектора који обухвата коцкање и клађење, који је у 2023. години прешао 1 милијарду евра прихода, а пословна добит само пет највећих приређивача достигла 150 милиона евра, указује на неопходност да се овај екстра профит додатно опорезује, као што је случај у развијеним земљама,
14. Кладионичарска индустрија својим деловањем доприноси стварању неједнаких социјалних услова, поготово у угроженим подручјима, где се појединци у немогућности да обезбеде приходе окрећу коцкању као „брзом решењу“ за финансијске проблеме. Ова додатна објашњења могу да ојачају аргументе за законске измене које предлагете.

Посланици из посланичког клуба Странке слободе и правде предлажу да се предузму законске радње како би заштитили малолетнике и млађе пунолетнике од овог порока.

Додатно не постоји апсолутно ниједан оправдан разлог због кога би кладионице и коцканице, као приређивачи посебних игара на срећу, били привилеговани у односу на државну лутрију. Нема разлога због кога држава губи милионске износе годишње због одустајања од прихода. Такво чињење, осим што је штетно по буџет Републике Србије, поспешује број лица која се кладе.

Наведени износ пореза треба да се преусмери на лечење од болести зависности од коцкања. Наведено лечење је врло скупо и кошта и по неколико хиљада евра у приватним институцијама, а државне институције немају довољан капацитет.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1 се искључује ослобођење од плаћања на порез у случају остварених добитака од посебних игара на срећу укључујући и посебне игре на срећу када се приређују преко средстава електронске комуникације, у смислу закона којим се уређују игре на срећу и такође се смањује неопрезив део прихода на 10.000 динара са износа од 111.389.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА:

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Примене закона довешће до значајног повећања пореских прихода, који могу бити искоришћени за повећање социјалних давања, као и улагања у превенцију и борби против болести зависности од коцке.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДУПУЊУЈУ:

Обвезник пореза на добитке од игара на срећу је физичко лице које оствари добитак од игара које се сматрају играма на срећу у смислу закона којим се уређују игре на срећу.

Опорезиви приход за добитке од игара на срећу представља сваки појединачни добитак од игара на срећу, осим оних који су ослобођени овим законом.

Ако се добитак састоји од ствари и права, опорезиви приход из става 2. овог члана представља тржишна вредност ствари или права у моменту када је добитак остварен.

Порез на добитке од игара на срећу не плаћа се на:

1) појединачно остварен добитак из ст. 2. и 3. овог члана, до износа од ~~137.941~~ динара;

~~2) остварен добитак од посебних игара на срећу укључујући и посебне игре на срећу када се приређују преко средстава електронске комуникације, у смислу закона којим се уређују игре на срећу.~~

ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОБИТКЕ ОД ИГАРА НА СРЕЋУ ЈЕ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ОСТВАРИ ДОБИТАК ОД ИГАРА КОЈЕ СЕ СМАТРАЈУ ИГРАМА НА СРЕЋУ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ИГРЕ НА СРЕЋУ.

ОПОРЕЗИВИ ПРИХОД ЗА ДОБИТКЕ ОД ИГАРА НА СРЕЋУ ПРЕДСТАВЉА СВАКИ ПОЈЕДИНАЧНИ ДОБИТАК ОД ИГАРА НА СРЕЋУ, ОСИМ ОНИХ КОЈИ СУ ОСЛОБОЂЕНИ ОВИМ ЗАКОНОМ.

АКО СЕ ДОБИТАК САСТОЈИ ОД СТВАРИ И ПРАВА, ОПОРЕЗИВИ ПРИХОД ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ПРЕДСТАВЉА ТРЖИШНА ВРЕДНОСТ СТВАРИ ИЛИ ПРАВА У МОМЕНТУ КАДА ЈЕ ДОБИТАК ОСТВАРЕН.

ПОРЕЗ НА ДОБИТКЕ ОД ИГАРА НА СРЕЋУ НЕ ПЛАЋА СЕ НА ПОЈЕДИНАЧНО ОСТВАРЕН ДОБИТАК ИЗ СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА, ДО ИЗНОСА ОД 10.000 ДИНАРА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мила Поповић, Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Жељко Веселиновић, Татјана Пашић, Ђорђо Ђорђевић, Пеђа Митровић, Душан Никезић, Јелена Спирић, Ирена Живковић, Горан Петровић, Соња Пернат, Бранко Миљуш.

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

PROPOSAL OF THE LAW AMENDING THE LAW ON PERSONAL INCOME TAX

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Београд, 22. октобар 2024. године